

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie stawek płatności związanych do zwierząt za 2021 r.**

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 904) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności związanych do zwierząt za 2021 r. wynosi w przypadku płatności do:

- 1) bydła – 336,73 zł za sztukę zwierzęcia gatunku bydło domowe (*Bos taurus*);
- 2) krów – 426,51 zł za sztukę samicy gatunku bydło domowe (*Bos taurus*);
- 3) owiec – 114,47 zł za sztukę samicy gatunku owca domowa (*Ovis aries*);
- 4) kóz – 51,56 zł za sztukę samicy gatunku koza domowa (*Capra hircus*).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 18 października 2021 r.

**MINISTER ROLNICTWA**  
**I ROZWOJU WSI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER FINANSÓW, FUNDUSZY I**  
**POLITYKI REGIONALNEJ**

Paweł Małaczek  
zastępca dyrektora  
Departamentu Prawnego  
za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
/podpisano elektronicznie/

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. z 2021 r. poz. 942).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawki płatności związanych do zwierząt, mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy, lub na ich podstawie oraz liczbę zwierząt, która może zostać objęta tymi płatnościami.

Zgodnie z notyfikacją przekazaną do Komisji Europejskiej w lutym 2021 r., łączna kwota wsparcia związanego z produkcją (razem płatności związane do zwierząt i płatności związane do powierzchni upraw) w kampanii roku 2021 wyniesie 504 007 351 euro, z tej kwoty na płatności związane do zwierząt za 2021 r. przeznaczono 331 786 729 euro.

Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2021/1135 z dnia 9 lipca 2021 r. ustalającym na rok 2021 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 245 z 12.07.2021, str. 1), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/1135”, roczny pułap krajowy na płatności związane z produkcją za rok 2021 wynosi 504 007 tys. euro. Różnica (351 euro) między łączną kwotą z notyfikacji a kwotą z ww. rozporządzenia wynika z przyjętego w rozporządzeniu zaokrąglenia – kwoty są podane w tysiącach euro.

Wysokość stawek płatności związanych do zwierząt za 2021 r. została obliczona z uwzględnieniem ustalonych dla poszczególnych płatności pułapów finansowych (kwoty notyfikowane Komisji Europejskiej w lutym 2021 r.) oraz danych przekazanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) dotyczących liczby zwierząt zatwierdzonych do poszczególnych płatności. Jak wskazano powyżej, łączna kwota na płatności związane z produkcją notyfikowana Komisji Europejskiej przekracza o 351 euro całkowitą kopertę finansową określoną na ten cel w rozporządzeniu 2021/1135. Niemniej jednak, z uwagi na fakt, że stawki uwzględniają zaokrąglenie w dół (do pełnych groszy), łączna kwota płatności związanych z produkcją może wynieść ok. 504 002 355 euro, a więc nie przekroczy rocznego pułapu określonego w rozporządzeniu 2021/1135.

	Koperta finansowa na rok 2021 (euro)	Dane ARiMR do obliczenia wysokości stawki za rok 2021 (szt.)
płatność do zwierząt gatunku bydło domowe ( <i>Bos taurus</i> )*	173 438 844	2 379 433
płatność do samic gatunku bydło domowe ( <i>Bos taurus</i> )*	153 378 477	1 661 280
płatność do zwierząt gatunku owca domowa ( <i>Ovis aries</i> )	4 700 413	189 688
płatność do zwierząt gatunku koza domowa ( <i>Capra hircus</i> )	268 995	24 098
<b>Razem</b>	<b>331 786 729</b>	<b>x</b>

\*Zgodnie z art. 16 ust. 2 ustawy płatność do bydła i płatność do krów przysługują do tego samego gatunku zwierząt: bydło domowe (*Bos taurus*), przy czym płatność do bydła przysługuje do zwierząt obu płci, w wieku do 24 miesięcy, a płatność do krów tylko do samic w wieku ponad 24 miesiące.

Zgodnie z informacjami ARiMR, przekazane dane uwzględniają odpowiednią tolerancję w celu wyeliminowania ryzyka wystąpienia zjawiska przekroczenia limitów płatności (np. w sytuacji pojawienia się wymagalnych roszczeń tych beneficjentów, którym to ARiMR odmówiła przyznania płatności, zaś sądy im te płatności przyznały).

Do przeliczenia kwot ww. płatności za 2021 r. zastosowano kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”, wynoszący 4,6197 zł/euro.

Kurs wymiany z dnia 30 września 2021 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września 2021 r. (ok. +1,13%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 18 października 2021 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednie wypłaca się w okresie od dnia 1 grudnia roku złożenia wniosku do dnia 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od dnia 16 października roku złożenia wniosku, w formie zaliczek. Ponieważ w 2021 roku 16 października przypada w sobotę, wypłata zaliczek najwcześniej może rozpocząć się 18 października.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli jak najszybciej rozpocząć proces naliczania i wypłaty płatności związanych do zwierząt przez ARiMR.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z ARiMR informacji o zwierzętach zatwierdzonych do wsparcia, określonych na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2021 r., oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, według którego przeliczane są płatności za 2021 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie ma pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego. Płatności bezpośrednie przyczyniają się do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23

grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod nr 271.

<p><b>Nazwa aktu</b> Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie stawek płatności związanych do zwierząt za 2021 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pani Anna Gembicka, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pani Joanna Kołodziejczyk, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 14 93, adres e-mail: joanna.kolodziejczyk@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 30 września 2021 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 20 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 271</p>
---	---

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Określana jest wysokość stawek płatności związanych do zwierząt za rok 2021, tj. płatności do bydła, płatności do krów, płatności do owiec oraz płatności do kóz.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Efektu tego nie można osiągnąć działaniem innym niż legislacyjne.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do bydła	ok. 199,3 tys.	ARiMR	Dzięki określeniu wysokości wsparcia możliwe będzie rozpoczęcie wypłat płatności dla rolników.
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do krów	ok. 139,8 tys.		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do owiec	ok. 3,8 tys.		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do kóz	ok. 1,3 tys.		

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia jest przedmiotem konsultacji z:

Radą Dialogu Społecznego,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,  
Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,

Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,

Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,

Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,

Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,

Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,

Krajową Radą Izb Rolniczych,

Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej,  
Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,  
Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,  
Forum Związków Zawodowych,  
Konfederacją Lewiatan,  
Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,  
Związkiem Rzemiosła Polskiego,  
Business Centre Club,  
Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,  
Krajową Radą Spółdzielczą,  
Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,  
Związkiem Sadowników RP,  
Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,  
Polskim Związkiem Ogrodniczym,  
Polską Izbą Ogrodniczą,  
Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw,  
Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,  
Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,  
Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,  
Przedsiębiorstwem Przemysłu Spożywczego PEPEES Spółka Akcyjna,  
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,  
Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,  
Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,  
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,  
Polskim Związkiem Producentów Chmielu,  
Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,  
Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,  
Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,  
Izbą Zbożowo-Paszową,  
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,  
Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,  
Polską Izbą Lnu i Konopi,  
Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,





JST															
pozostałe jednostki (oddzielnie)															
Saldo ogółem															
budżet państwa															
JST															
pozostałe jednostki (oddzielnie)															
Źródła finansowania	<p>Płatności związane do zwierząt zostaną zrealizowane ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach limitu wydatków budżetu środków europejskich zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2021 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2022, z uwzględnieniem dostępności środków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej w danym roku. A zatem wejście w życie rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej, wydatki na płatności związane do zwierząt są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowane z budżetu środków europejskich.</p> <p>Rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>														
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności związane z produkcją (razem płatności związane do powierzchni upraw i płatności związane do zwierząt) za rok 2021 została określona w rozporządzeniu 2021/1135 i wynosi 504 007 tys. euro (2 328 361 tys. zł).</p> <p>Zgodnie z notyfikacją przekazaną do Komisji Europejskiej, z tej kwoty na płatności związane do zwierząt za 2021 r. przeznaczono ok. 331,8 mln euro. Informacje o środkach przeznaczonych na płatności związane do powierzchni upraw zestawiono w poniższej tabeli.</p> <table border="1" data-bbox="470 1921 1436 1975"> <tr> <td></td> <td>Koperta</td> <td>Koperta</td> </tr> </table>													Koperta	Koperta
	Koperta	Koperta													



	gospodarstwa rolne										
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze										
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pozytywny wpływ na działalność tych dużych przedsiębiorstw, które prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego.									
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego.									
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.									
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.									
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu.									
Niemierzalne	(dodaj/usuń)										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń											
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>											

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne *sytuacja i rozwój regionalny *inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 18 października 2021 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie przepisów tego rozporządzenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono, oraz wypłaconej kwoty.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
-		